



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – Враца

РЕШЕНИЕ № ВР – ...⁶... – ЕО / 2021г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)*, чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*, чл. 37, ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценки за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предметите и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, представената от възложителя информация и документация, и получени писмени становища от Регионална здравна инспекция- Враца, и други ведомства.

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на *План за интегрирано развитие на Община Бяла Слатина 2021-2027 г.*, при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Община Бяла Слатина

Характеристика на плана:

Планът за интегрирано развитие на община Бяла Слатина е разработен като средносрочен документ за периода 2021-2027 г., с помощта на който се определят визията, стратегическите цели и приоритетите за развитието на общината, както и мерките/дейностите и ресурсите за неговата реализация. Основната цел е ПИРО да бъде практическо средство и методическо ръководство за управление на общината с участието на всички заинтересовани страни в рамките на местното развитие - общинска администрация, неправителствени организации и частен бизнес.

Плана за интегрирано развитие на Община Бяла Слатина 2021 – 2027 г. отговаря на националната политика в областта на регионалното развитие и съответства на Европейската регионална политика. Той е разработен в съответствие с нормативната база и по-конкретно - Закона за регионалното развитие, Правилника за неговото прилагане и Методическите указания за разработване и прилагане на планове за интегрирано развитие на община (ПИРО)

за периода 2021-2027 г. на Министерството на регионалното развитие и благоустройството от м. март 2020 г.

В съответствие с чл.13, ал.1 от Закона за регионално развитие (ЗРР), Планът за интегрирано развитие на община Бяла Слатина определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини в съответствие с интегрираната териториална стратегия за развитие на Северозападен регион за планиране и общия устройствен план на общината. Съгласно чл. 13, ал.2 ЗРР, Планът за интегрирано развитие на общината осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

Планът за интегрирано развитие на община Бяла Слатина като стратегически документ обвързва сравнителните предимства и потенциал за развитие на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети за развитие, свързани общо от стремежа към по-висок жизнен стандарт на хората в общината и устойчиво развитие на територията. Той интегрира регионалното и пространственото развитие и служи за определяне на актуалните проблеми, нуждите и потенциалите за развитие на общината и населените места, които се отчитат при разработването на инвестиционни програми и финансови инструменти, включително съфинансирани от фондовете на Европейския съюз.

Община Бяла Слатина попада в административните граници на Област Враца. Територията на община Бяла Слатина се състои от землищните граници на 15 населени места: административния център на общината – гр. Бяла Слатина и селата Алтимир, Буковец, Бърларски геран, Бъркачево, Враняк, Габаре, Галиче, Драшан, Комарево, Поцина, Соколаре, Тлачене, Търнава и Търнак.

Със Заповед No PД -02-14-2021 от 2012 г. на МРРБ община Бяла Слатина е от III-ти функционален тип.

Приет е Общия устройствен план на община Бяла Слатина с решение на ОбС – Бяла Слатина на 16.10.2018 г.

Основен подход при разработването на Плана е прилагането на интегрирания подход на развитие, т.е. подход на тясна координация на различните публични политики и на различните секторни дейности за въздействие на базата на местните специфики.

В структурно отношение Планът за интегрирано развитие на община Бяла Слатина 2021 – 2027 г. съдържа две основни части: Аналитична и Стратегическа.

Аналитичната част обхваща обща характеристика на общината, задълбочен анализ на икономическото състояние на общината, на развитието на социалната сфера и на човешките ресурси, на инфраструктурното развитие, на екологичното състояние, на административния капацитет на общинската администрация, на културно-историческото наследство, на състоянието на селищната мрежа и жилищния сектор, на връзката на общината със съседните територии извън административните ѝ граници. В тази част е разработен секторен SWOT-анализ (Анализът на силните и слабите страни, на възможностите и заплахите е достатъчно подробен и задълбочен и е разработен по основни сектори на социално-икономическата система на общината – стопански сектор, човешки ресурси, инфраструктурно развитие и опазване на околната среда. Такава детайлизация на SWOT-анализа позволява реалистично формулиране на визията и приоритетите на ПИРО, както и по-голяма конкретизация на отделните мерки и дейности в него.) и са изяснени взаимовръзките на резултатите от аналитичната част с резултатите от проведенния хоризонтален социално-икономически анализ на районите на национално ниво от Националния център за териториално развитие.

Стратегическата част на Плана за интегрирано развитие на община Бяла Слатина 2021 – 2027 г. включва разделите: Цели и приоритети за развитие на община Бяла Слатина за периода 2021 - 2027 г.; Описание на комуникационната стратегия, на партньорите и заинтересованите страни и формите на участие в подготовката и изпълнението на ПИРО, при спазване на принципите на партньорство и осигуряване на информация и публичност; Определяне на зони

за прилагане на интегриран подход за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие и на възможностите за сътрудничество с други общини - приоритетни зони за въздействие; Индикативен списък на визии за общината, проектния идеен с проектобюджети и оптимален график на изпълнение; Обща оценка на необходимите ресурси за реализация на ПИРО; Програма за реализация на ПИРО и описание на интегрирания подход за развитие; Мерки за ограничаване изменението на климата и мерки за адаптиране към климатичните промени и за намаляване на риска от бедствия; Необходими действия и индикатори за наблюдение и оценка на ПИРО.

Основни компоненти на стратегическата част на ПИРО са визията, стратегическите цели, основните приоритети, и конкретните мерки и дейности за постигане на целите и приоритетите на ПИРО. Целите и приоритетите на ПИРО са определени в съответствие с целите и приоритетите на стратегическите документи за регионално и пространствено развитие на по-високите нива, като са обвързани с постигането на конкретни резултати за територията на община Бяла Слатина. Те отразяват местните потенциали за развитие и са съсредоточени върху решаването на конкретните проблеми на общината. Приоритетите, дефинирани в ПИРО, логически произтичат от аналитичната част на документа, като са фокусирани върху конкурентните предимства на общината. Всеки от приоритетите е свързан със съответна стратегическа цел и представлява по-краткосрочна и по-конкретна цел, която води до постигането на по-общата стратегическата цел.

Визията отразява желанието за достигане на определено ниво на развитие на община Бяла Слатина. Тя е консолидирана, обобщена представа за желание на една общност за стандарта на живот и качествата на средата, която изгражда, поддържа и обитава. На тази основа е формулирана и визията за развитие на общината. Визия: „Бяла Слатина – съвременна европейска община с развита икономика, техническа и социална инфраструктура, нарастващ стандарт на живот и привлекателна среда за пълноценна реализация на човешкия фактор“.

Между визията, стратегическите цели, приоритетите на ПИРО и конкретните мерки и дейности има добре изразена връзка, така че изпълнението на мерките и дейностите естествено ще доведат до реализация на стратегическия документ през периода 2021-2027 г.

Стратегическите цели и приоритетите на ПИРО са определени в съответствие с целите и приоритетите на стратегическите документи за регионално и пространствено развитие на по-високите нива, като са обвързани с постигането на конкретни резултати на територията на община Бяла Слатина.

В Плана за интегрирано развитие на община Бяла Слатина 2021 – 2027 г са включени 3 стратегически цели и 4 основни приоритета, както следва:

Стратегически цели:

Стратегическа цел I: Стимулиране икономическото развитие на общината

Стратегическа цел II: Балансирано териториално развитие, чрез комплексно подобряване състоянието на техническата и социална инфраструктура, на жизнената среда, съхраняване и опазване на природното богатство и културно-историческо наследство.

Стратегическа цел III: Развитие на човешките ресурси, подобряване качеството и стандарта на живот и насърчаване на социалното включване.

На посочените стратегически цели съответстват следните основни приоритети на ПИРО, насочени към потенциала за развитие на община Бяла Слатина:

Приоритет 1: Подобряване на бизнес средата, насърчаване на предприемачеството, инициативите и иновациите в секторите на общинската икономика

Приоритет 2: Развитие на инфраструктурата, опазване на околната среда и природното богатство.

Приоритет 3: Преодоляване на демографската криза, подобряване качеството на живот и жизнената среда, повишаване на заетостта, доходите и задържане на младите хора в общината.

Приоритет 4: Подобряване на качеството и достъпа до административни, образователни, здравни, социални и културни услуги.

Към Приоритет 1 са включени 25 мерки; към Приоритет 2 – 23 мерки; към Приоритет 3 – 40 мерки; към Приоритет 4 – 30 мерки.

Първоначално община Бяла Слатина ще насочи своите усилия за обособяването на една приоритетна зона за развитие, а именно: Зона за интегриран подход „Многофункционален спортен комплекс с прилежаща инфраструктура в гр.Бяла Слатина“, която ще окаже благоприятно влияние върху развитието на общината по отношение на спортната инфраструктура, човешките ресурси и архитектурния облик на общинския център.

Формулираните мерки и дейности към отделните приоритети са логически обвързани с идентифицираните в аналитичната част на Плана за интегрирано развитие на община Бяла Слатина 2021 – 2027 г. проблеми и нужди на целевата територия. По този начин с реализацията на ПИРО ще се постигне желаното положително въздействие в социално-икономическото развитие на общината и ще се подобри текущото ѝ състояние.

В ПИРО са включени и мерки за ограничаване изменението на климата и мерки за адаптиране към климатичните промени и за намаляване на риска от бедствия.

В общото структуриране на стратегическата част на разработения План за интегрирано развитие на община Бяла Слатина 2021 – 2027 г. не се наблюдават повторения или застъпване на части от целите, приоритетите и мерките.

В плановия документ е включена Програма за реализация на ПИРО (като Приложение № 1), включваща индикативен бюджет и източници на финансиране.

Предвидените действия и индикатори за наблюдение и оценка на ПИРО отговарят на изискванията, заложили в Методическите указания за разработване и прилагане на планове за интегрирано развитие на община (ПИРО) за периода 2021-2027 г. на Министерството на регионалното развитие и благоустройството от м. март 2020 г.

Системата за наблюдение и оценка на ПИРО включва следните основни компоненти: Системата от индикатори за наблюдение; Системата на докладване, форми и начини за осигуряване на информация; Актуализация.

Целта на системата е да се определи степента на изпълнение на планираните цели, да се проследи съответствието на ПИРО с променящите се условия и да се аргументира нуждата от неговата актуализация.

Прилагането на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност между Общинската администрация, бизнеса, неправителствените организации и други заинтересовани лица е реализирано при разработването на плановия документ, чрез проведени анкети, допитвания, интервюта, работа във фокус групи и обществени обсъждания.

Планът за интегрирано развитие на община Бяла Слатина 2021-2027 г. има характер на отворен документ, който може да се развива, усъвършенства и актуализира в съответствие с динамично променящите се условия.

МОТИВИ

1. Така представеният план не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми.

2. По същество планът е разработен и ще се прилага в общия контекст на актуалната законодателна и стратегическа рамка на регионалното развитие в България и Европа, като изтъква местната специфика и предлага аргументирани решения за социалните, икономическите, екологичните, културните и управленските предизвикателства по пътя към устойчиво развитие на общината. Тези решения очертават общата рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво.

3. Планът за интегрирано развитие на община Бяла Слатина е със срок на действие 7 години. Той е съобразен с нормативните документи свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и имотния регистър за

територията на общината и в съответствие с целите на кохезионната политика на Европейския съюз за периода 2021-2027г.- „Европа по-близо до гражданите чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи“. В него са определени средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките и с други общини. Осигурена е пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

4. С предложения план е възможно да се очертае рамка за развитие на инвестиционни предложения по приложение № 1 и приложение № 2 от ЗООС.

5. На територията на Община Бяла Слатина не попадат защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ).

От защитените зони съгласно Закона за биологичното разнообразие (зона по Натура 2000) в общината попадат:

Част от защитени зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна: BG0000508 "Река Скът" и BG0001014 "Карлуково", включени в списъка със защитени зони, приет с Решение №122/02.03.2007г на Министерски съвет (оби. ДВ бр.21/2007г.), и част от защитена зона за опазване на дивите птици BG0000332 "Карлуковски карет" обявена със Заповед № РД-788/29.10.2008г. на министъра на околната среда и водите (оби. ДВ. бр. 105/2008 г.).

Планът за интегрирано развитие на община Бяла Слатина попада под разпоредбите на чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за ОС, поради което подлежи на процедура по оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони, по реда на чл.31, ал. 4, във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие, която се извършва чрез процедурата по преценяване необходимостта от извършване на Екологична оценка.

5.1. При направената проверка за допустимост по чл.37, ал. 2 във връзка с чл.12, ал.2 от Наредбата за ОС, се установи, че плана е допустим при съобразяване на произтичащите от него ИП, ПП и режима на защитена зона BG0000332 "Карлуковски карет", определен със заповедта по чл.12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие.

5.2. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от нея е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитените зони, при която се установи, че реализирането на ППРО на Община Бяла Слатина няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху тях, поради следните мотиви:

5.2.1. Предвид естеството на залегналите в плана приоритети и специфични цели, реализирането на ППРО не предполага негативни изменения на територии и ключови елементи на околната среда, определящи структурата и естественото функциониране на природни местообитания и местообитания на животински видове, вкл. птици, предмет на опазване в намиращите се в границите на общината защитени зони.

5.2.2. Съгласно представената информация, предвижданятия на плана нямат пряко отношение към територията на защитените зони и не са свързани с реализиране на дейности, генериращи вредни емисии във въздуха, водите и почвите, които да оказват отрицателно въздействие върху елементи на защитените зони, и осъществяването на заложените с него цели ще окаже като цяло благоприятно въздействие върху всички компоненти на околната среда, вкл. защитените зони от мрежата "Натура 2000".

6. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на плана не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

7. С реализацията на плана не се очаква въздействие върху райони или ландшафти, които имат приют на национален, общински или международен статут на защита.

8. Съгласно становището на БДЦР с център Плевен (изх. № ПУ-01-351-(1)/21.05.2021г.) плана е *допустим*.

- Спрямо мерките за постигане на добро състояние на водите, определени в ПУРБ в Дунавски район 2016-2021г. Тъй като периода на действие на ППРО Бяла Слатина съвпада с

периода на действие на разработваната в момента актуализация на ПУРБ 2022-2027г., прилагането на ПИРО и реализацията на произтичащите от него дейности и ИП да се съобразят с Програмите от мерки (ПоМ) на действията към момента на реализирането им ПУРБ;

- Спрямо мерките за намаляване на риска от наводнения, определени в ПУРН в Дунавски район 2016-2021г. Тъй като периода на действие на ПИРО Бяла Слатина съвпада с периода на действие на разработваната в момента актуализация на ПУРН 2022-2027г., прилагането на ПИРО и реализацията на произтичащите от него дейности и ИП да се съобразят с ПоМ на действащия към момента на реализирането ПУРН.

В ПИРО Бяла Слатина за периода 2021-2027г. не са посочени конкретни дейности които могат да окажат значително въздействие върху водите и водните екосистеми. При прилагането на плана всички бъдещи дейности да бъдат съобразени с мерките посочени в т. 1 и законовите изисквания, посочени в т. 2 на настоящото становище.

Съгласно представената в проекта информация ПИРО Бяла Слатина 2021-2027г. не предвижда водовземане от подземни води.

На територията на община Бяла Слатина попада РЗПРН със среден потенциален риск от наводнения с код BG1_APSFR_OG_013 и име „р.Скът при гр. Бяла Слатина“.

9. Съгласно становище на РЗПН- Враца (изх. № 10-31-1 от 15.06.2021г.) от здравно-хигиенна гледна точка, инспекцията счита, че горепосоченият план няма да окаже отрицателно въздействие върху хората и тяхното здраве при изпълнение на изискванията, посочени в становището.

10. Реализирането на предвижданията на Плана, не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

11. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозирани писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на предвижданията в плана по законосъобразност.

ПРИ СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Плана, попадащи в обхвата на приложенията на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл.31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитени зони, и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се извършва ОВОС/ЕО, и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в становището/решението.
2. С цел опазване на защитени животински видове, съгласно чл. 37 от ЗБР, при осъществяване на дейности по подмяна на съоръжения, част от съществуващата и устройваната територия електроразпределителна мрежа, както и при извършване на ремонтни дейности и/или саниране на обществени сгради, е необходимо да се спазват забраните, регламентирани в чл. 38 от ЗБР, като за целта се извърши предварително обследване за наличие на защитени видове и/или техни гнезда в сградите или върху съоръженията, част от електропроводната мрежа. В случай на наличие на такива, ремонтните дейности да се извършват по реда на Глава трета, Раздел VI от ЗБР и Наредба №8 за реда и условията за издаване на разрешителни за изключенията от забраните, въведени със Закона за биологичното разнообразие.
3. При дейности по озеленяване, облагоустване и поддържане на обществени зелени площи, паркове и градини, с цел опазване видового разнообразие - да се използват местни растителни видове и да не се допуска използването на инвазивни чужди видове (ИЧВ)

растения, включени в „Списъка на инвазивните чужди видове, които засягат Съюза“ към Регламент 1143/2014, с цел да се ограничи възможността за нахлуване на ИЧВ и недопускане тяхното разпространение.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на Плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Враца своевременно, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен План.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица, по реда на Административния процесуалния кодекс (АПК).

Дата: 16.08.....2021г.

п/к. НИКОЛАЙ ЙОРДАНОВ
Директор на РИОСВ – Враца

